



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Negro Sergio

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott.ssa Rinaldi Marina Alfonsina

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
218	15/10/2024	3	0

Oggetto:

***Disposizioni attuative per la definizione delle Strategie Locali SNAI - PR FESR 2021-2027
Priorita' 5 "Sviluppo Territoriale Integrato"- RSO5.2 - Azione 5.2.1 "Sostenere l'attuazione
delle Strategie Territoriali per le aree Interne"***

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO

- a) con il Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno approvato le disposizioni comuni al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, nonché le regole finanziarie applicabili ai Fondi elencati ed al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- b) il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2021/1058 del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- c) con Decisione di esecuzione C (2022) 4787 *final* del 15 luglio 2022 la Commissione Europea ha approvato l'Accordo di partenariato relativo al ciclo di programmazione 2021-2027;
- d) in data 19 luglio 2022 l'Accordo di Partenariato 2021-2027 è stato firmato e adottato;
- e) con Decisione C (2022) 7879 *final* del 26/10/2022 la Commissione Europea ha approvato il "Programma Regionale Campania FESR 2021/2027";
- f) con DGR 559 del 03/11/2022 la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione C (2022) 7879/2022 di approvazione del PR Campania FESR 2021/2027";
- g) con DGR 700 del 20/12/2022 la Giunta regionale ha istituito il Comitato di sorveglianza del PR Campania FESR 2021/2027;
- h) nella seduta del Comitato di sorveglianza del 3 marzo 2023 e con successiva procedura di consultazione scritta, avviata con nota prot. PG/2023/0152457 del 21 marzo 2023 e conclusa con nota prot. PG/2023/0170699 del 29 marzo 2023 della Direzione Generale Autorità di Gestione FESR, sono stati approvati la Metodologia e i Criteri di selezione delle operazioni del PR Campania FESR 2021/2027;
- i) con deliberazione di Giunta regionale n. 374 del 29/06/2023, è stato approvato il Documento "Sistema di Gestione e Controllo del PR FESR 21/27", redatto in conformità alle disposizioni di cui agli articoli da 72 – 75, 81 – 82 del Reg. (UE) n. 1060/2021;
- j) la succitata Deliberazione n. 374 del 29/06/2023 ha demandato a successivi atti monocratici dell'AdG l'approvazione degli strumenti per l'attuazione ed il controllo del PR FESR 21/27;
- k) con Decreto Dirigenziale n. 49 del 22/03/2024 sono stati approvati il "Sistema di gestione e controllo – versione 2" ed il "Manuale di Attuazione – Versione 2" del PR Campania FESR 2021/2027 ;
- l) con DPGR n. 60 del 6/06/2023, aggiornato con i Decreti Dirigenziali rispettivamente n. 238 e n. 269 del 2023 e 38 e 64 del 2024, sono stati individuati quali Responsabili di Obiettivo specifico del PR FESR Campania 2021/2027 i Dirigenti pro tempore incardinati nelle Direzioni generali, negli Uffici speciali e nelle Strutture di missione;
- m) con decisione C(2024) 6748 *final* del 26/09/2024 la Commissione Europea modificando la Decisione di Esecuzione C(2022) 7879 approva la modifica del "Programma Regionale Campania FESR 2021-2027" nella versione riveduta;

PREMESSO, altresì, che

- a) nel ciclo di programmazione 2021-2027, l'art. 28 del Regolamento UE 2021/1060 (RdC) delinea le modalità di attuazione dello sviluppo territoriale integrato che potrà essere sostenuto mediante strategie di sviluppo territoriale o locale sotto forma di: (i) investimenti territoriali integrati; (ii) sviluppo locale di tipo partecipativo; (iii) un altro strumento territoriale che fornisca sostegno alle iniziative elaborate dallo Stato membro;
- b) l'art. 10 del Regolamento UE 2021/1058 (FESR) stabilisce che gli Stati membri definiscono, se del caso, un approccio integrato per affrontare le sfide demografiche o le esigenze specifiche di tali regioni e zone svantaggiate o in ritardo nei loro accordi di partenariato;
- c) l'Accordo di Partenariato dell'Italia 2021-2027, approvato con Decisione di esecuzione C(2022) 4787 *final* del 15 luglio 2022, si concentra sul sostegno al tema delle strategie territoriali e l'Obiettivo Strategico di Policy 5 – *Un'Europa più vicina ai cittadini* - sostiene soluzioni di sviluppo sentite proprie dagli attori e partenariati locali attraverso Strategie territoriali locali (ST) che saranno, di norma, sostenute anche da altri OP con il contributo del FESR, del FSE Plus e del FEAMPA, contribuendo al raggiungimento dei previsti vincoli di concentrazione tematica;

CONSIDERATO che

- a) l'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027, nell'ottica di semplificare i modelli organizzativi e procedurali garantendo al contempo l'efficienza amministrativa e l'efficacia nella programmazione, attuazione e spesa, di programmi complessi che coinvolgono più Enti territoriali, ha inteso fornire specifiche indicazioni per gli Enti Locali coinvolti nell'attuazione dei Masterplan e delle strategie Territoriali per le Aree Interne afferenti all'OP 5, mediante integrazione del Manuale di attuazione del programma, approvata con proprio DD n. 49 del 22/03/2024, con l'integrazione, tra l'altro, di apposito schema di convenzione ex art. 30 del TUEL (allegato 18 al Manuale), quale strumento utile ai suddetti soggetti territoriali per adottare accordi e forme organizzative omogenee ed efficienti per la predisposizione, attuazione e gestione della strategia di Area;
- b) con nota PG/2024/0169441 del 03/04/2024, l'AdG FESR di concerto con il Responsabile dell'US 09 Federalismo, titolare delle risorse finanziarie nazionali assegnate dal Governo per l'attuazione della SNAI, all'esito di plurime

interlocuzioni, ha provveduto a fornire alla suddette Aree le indicazioni e gli strumenti necessari per la costruttiva attivazione del confronto territoriale e, al contempo, ha sollecitato le predette Aree - alla luce anche delle performance di realizzazione e spesa delle stesse nel precedente periodo di programmazione - nelle more dell'adozione del PSNAI e della definizione delle modalità operative - a dare rapido avvio alle attività necessarie alla predisposizione delle proposte di strategie delle suddette Aree, e alla individuazione almeno delle principali operazioni da finanziare, aggiornabile e completabile nel tempo secondo un approccio incrementale e per successivi affinamenti;

- c) in particolare, con la sopra richiamata nota sono stati trasmessi un modello per la predisposizione/aggiornamento della Strategia SNAI 2021/27 in cui, tra l'altro, le aree devono individuare lo scenario desiderato e i risultati attesi, i driver e gli obiettivi generali della Strategia d'area, nonché il modello di governance e le modalità di attuazione della stessa, in uno con un modello delle schede intervento che devono essere implementate e che costituiscono il quadro di riferimento per l'attuazione della Strategia di Area;

PRESO ATTO che

- a) con Delibera CIPESS n. 41/2022 si sono assegnate ad ogni area SNAI le risorse finanziarie nazionali per l'attuazione della Strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese per la programmazione 2021/27;
- b) con successivo decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, convertito con legge 13 novembre 2023, n. 162, si dispone che le strategie territoriali delle singole aree interne, per l'utilizzo di tali risorse debbano essere redatte in coerenza con un Piano strategico nazionale delle aree Interne, in coordinamento con l'utilizzo delle risorse europee o regionali;
- c) il predetto decreto-legge 124/2023, convertito con modificazioni dalla L. 13 novembre 2023, n. 162, all'art. 7 "Strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne" ridisegna la nuova governance della SNAI, affidando a una "Cabina di regia" da costituirsi, con funzioni di indirizzo e di coordinamento, il compito di approntare il "Piano strategico nazionale delle aree interne" (PSNAI), documento che individua gli ambiti di intervento e le priorità strategiche, con particolare riguardo ai settori dell'istruzione, della mobilità, ivi comprese il TPL e le infrastrutture per la mobilità, e dei servizi socio-sanitari, cui destinare le risorse del bilancio dello Stato, disponibili allo scopo, tenendo conto delle previsioni del PNRR e delle risorse europee destinate alle politiche di coesione;
- d) in tale funzione la Cabina di Regia approva, inoltre, in coerenza con il Piano Strategico Nazionale, le strategie territoriali delle singole aree interne recanti l'indicazione delle scelte strategiche e delle direttrici di intervento a valere sulle risorse nazionali, in coordinamento con l'utilizzo delle risorse europee o regionali, nonché l'elenco e la descrizione delle operazioni da finanziare con tali risorse, con l'indicazione dei cronoprogrammi e dei soggetti attuatori nonché, nel caso di interventi, del codice unico di progetto;
- d) non è stata ancora approvata la delibera del CIPESS con la quale si provvede alla definizione delle modalità operative del PSNAI, ferme restando le assegnazioni già disposte e le regole di gestione dei Fondi europei per la politica di coesione;
- e) nel mese di luglio 2024 il Dipartimento per le Politiche di Coesione e il Sud ha avviato una consultazione pubblica per la definizione del richiamato documento programmatico "Piano Strategico Nazionale per lo sviluppo delle aree interne";

CONSIDERATO, altresì, che

- a) con Deliberazione n. 175 del 10/04/2024 la Giunta regionale al fine di dare impulso all'avvio delle strategie territoriali delle aree interne per il ciclo di programmazione 2021/27, ha fornito indirizzi e criteri per l'adozione del riparto programmatico delle risorse finanziarie disponibili per la programmazione territoriale, a valere su Priorità 5 - OS 5.2 - azione 5.2.1 del PR FESR, per un totale di € 98.500.000,00;
- b) per l'effetto dell'applicazione degli indirizzi e criteri generali di cui sopra, l'AdG FESR con proprio decreto dirigenziale n. 101 del 03/06/2024 ha adottato il riparto programmatico delle risorse finanziarie della OS5-RS05.2 - Azione 5.2.1 del PR FESR pari a € 98.500.000,00 a favore delle 7 aree SNAI;
- c) nello specifico, secondo gli indirizzi e criteri forniti con la DGR n. 175/2024 ha previsto anche meccanismi di premialità finanziaria subordinata alla velocità di realizzazione e avanzamento degli interventi costituenti le singole strategie di Area, al fine di sollecitarne e promuoverne l'efficacia realizzativa, con l'accantonamento di una quota pari al 20% delle risorse complessive (€ 19.700.000,00), da assegnarsi successivamente all'avvio della fase attuativa, alle sole Aree che avranno raggiunto adeguati target procedurali in termini di obbligazioni giuridicamente vincolanti alla data del 31/12/2026 pari ad almeno il 70% delle risorse programmaticamente assegnate, prevedendo al contempo, una verifica intermedia al 31/12/2025, al fine di stimolare le aggregazioni territoriali maggiormente efficienti nell'attuazione della strategia, nonché di evidenziare precocemente eventuali criticità e possibili azioni correttive;
- d) con il medesimo decreto, ha stabilito, altresì, che il mancato raggiungimento degli obiettivi sopra descritti alla data stabilita del 31/12/2026 comporterà che la quota accantonata di pertinenza andrà a beneficio di quelle Aree che avranno, invece, conseguito i target fissati, e di riservarsi in tal caso anche la rimodulazione della complessiva assegnazione disposta;
- e) infine, ha precisato che, ferma restando l'attribuzione delle risorse così come ripartite con il richiamato decreto n. 101/2024 e la riserva di rimodulazione all'atto della verifica del raggiungimento del target relativo alle OGV come sopra indicato, la effettiva assegnazione è subordinata alla presentazione agli uffici regionali, da parte di ciascuna

delle 7 Aree, della propria Strategia Territoriale, anche nelle more della disponibilità, da parte delle amministrazioni centrali, del documento programmatico (PSNAI);

- f) le risorse relative ad altre fonti finanziarie, anche di derivazione comunitaria, che concorrono alle strategie territoriali di ciascuna Area, saranno oggetto di successivi provvedimenti secondo i rispettivi tempi di programmazione;

RILEVATO che

- a) in attuazione delle disposizioni del PR FESR - OP5 e del Manuale di attuazione, d'intesa con la Programmazione Unitaria e l'Ufficio Speciale del Federalismo US 09, è stata avviata nei mesi scorsi ed è in corso un'attività di condivisione con le Aree Interne degli elementi utili alla scrittura delle Strategie territoriali e degli strumenti e orientamenti adatti alla funzionale organizzazione in forma associativa e alla stesura del proprio programma di azione;
- b) è necessario garantire efficacia e celerità attuativa alla complessiva Strategia Aree Interne, anche con riferimento alle successive interlocuzioni con le Amministrazioni centrali competenti, mediante la razionalizzazione del percorso di attuazione della stessa e prevedendo termini di avanzamento delle attività in funzione del raggiungimento del target fissato al 31/12/2026;

RITENUTO

- a) di dover prendere atto, in attuazione e per le finalità di cui al richiamato DD n. 101/2024, del documento allegato "Contenuti Essenziali delle Strategie Locali SNAI (*Allegato A*) contenente il "modello per la predisposizione/aggiornamento della Strategia SNAI 2021/27" in uno con un modello delle "schede intervento" già trasmessi con nota PG/2024/0169441 del 03/04/2024, che forma parte integrante del presente decreto;
- b) di dover adottare il documento "Iter di attuazione procedimentale per la definizione delle Strategie Locali SNAI" (Allegato B), che forma parte integrante e sostanziale del presente decreto, quale strumento di pianificazione delle attività necessarie all'ordinato, celere ed efficace svolgersi del procedimento finalizzato all'adozione e attuazione delle Strategie di Area, e delle successive interlocuzioni con le Amministrazioni centrali competenti, nonché in funzione del rispetto dei target procedurali stabiliti con proprio DD n. 101/2024 - in termini di obbligazioni giuridicamente vincolanti al 31/12/2026 per almeno il 70% delle risorse programmaticamente assegnate - necessari anche per la definitiva assegnazione della quota premiale accantonata;
- c) di dover specificare che all'esito della validazione del documento Preliminare di Strategia si procederà alle attività istruttorie necessarie alla verifica di ammissibilità al finanziamento dei progetti selezionati a valere sull'OP 5 - OS 5.2 - azione 5.2.1 del PR FESR 2021/27, sulla base delle schede intervento di dettaglio che le Aree invieranno agli uffici del ROS;
- d) di dover rinviare a successivo provvedimento le ulteriori disposizioni necessarie all'attuazione delle fasi successive all'approvazione delle Strategie locali, anche in ragione delle indicazioni emergenti dal Piano Strategico Nazionale delle Aree Interne in corso di elaborazione;

Visti

- tutti gli atti richiamati in premessa
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.60 del 6/06/2023, con il quale il Direttore Generale della DG "Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale" è stato individuato quale ROS 5.2 (Azione 5.2.1) del PR FESR;

DECRETA

1. di prendere atto, in attuazione e per le finalità di cui al richiamato DD n. 101/2024, del documento allegato "Contenuti Essenziali delle Strategie Locali SNAI (*Allegato A*) contenente il "modello per la predisposizione/aggiornamento della Strategia SNAI 2021/27" in uno con un modello delle "schede intervento" già trasmessi con nota PG/2024/0169441 del 03/04/2024, che forma parte integrante del presente decreto;
2. di adottare il documento "Iter di attuazione procedimentale per la definizione delle Strategie Locali SNAI" (Allegato B), che forma parte integrante e sostanziale del presente decreto, quale strumento di pianificazione delle attività necessarie all'ordinato, celere ed efficace svolgersi del procedimento finalizzato all'adozione e attuazione delle Strategie di Area, e delle successive interlocuzioni con le Amministrazioni centrali competenti, nonché in funzione del rispetto dei target procedurali stabiliti con proprio DD n. 101/2024 - in termini di obbligazioni giuridicamente vincolanti al 31/12/2026 per almeno il 70% delle risorse programmaticamente assegnate - necessari anche per la definitiva assegnazione della quota premiale accantonata;
3. di specificare che all'esito della validazione del documento Preliminare di Strategia si procederà alle attività istruttorie necessarie alla verifica di ammissibilità al finanziamento dei progetti selezionati a valere sull'OP 5 -

OS 5.2 - azione 5.2.1 del PR FESR 2021/27, sulla base delle schede intervento di dettaglio che le Aree invieranno agli uffici del ROS;

4. di rinviare a successivo provvedimento le ulteriori disposizioni necessarie all'attuazione delle fasi successive all'approvazione delle Strategie locali, anche in ragione delle indicazioni emergenti dal Piano Strategico Nazionale delle Aree Interne in corso di elaborazione;
5. di pubblicare il presente atto, ai sensi della L.R. n. 23 del 28/07/2017, nella sezione "Regione Casa di Vetro" del Portale Regionale;
6. di trasmettere il presente decreto:
 - Al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, al Responsabile della Programmazione Unitaria Regionale della Campania, alla AdG FSE, all'Ufficio Speciale 09;
 - alle Aree interne;
 - all'Ufficio competente per la pubblicazione nel sito istituzionale.

Ing. Sergio Negro